

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I. Titlul proiectului de act normativ:

Lege pentru ratificarea Protocolului privind transportul durabil, semnat la Mikulov la 26 septembrie 2014, la Convenția cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptată la Kiev la 22 mai 2003

Secțiunea a II - a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

România a ratificat Convenția Cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptată la Kiev, la 22 mai 2003 (Convenția Carpatică) prin Legea nr. 389/2006, publicată în Monitorul Oficial nr. 879/27 octombrie 2006.

Obiectivul general al Convenției îl reprezintă cooperarea pentru păstrarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților în vederea îmbunătățirii calității vieții populațiilor locale și a conservării valorilor naturale și culturale, iar ratificarea Convenției a creat cadrul general de cooperare în diverse domenii, precum: conservarea biodiversității, amenajarea teritoriului, managementul resurselor de apă, agricultură și silvicultură, transport, turism, industrie și energie. Convenția conține prevederi-cadru, care urmează să fie dezvoltate prin intermediul unor Protocoale adiționale vizând fiecare dintre domeniile menționate anterior.

Până în prezent, au fost adoptate și semnate 4 Protocoale adiționale la Convenția Carpatică, respectiv:

- Protocolul privind conservarea și utilizarea durabilă a diversității biologice și a

	diversității peisajelor, adoptat și semnat la București, la 19 iunie 2008, ratificat de România prin Legea nr. 137/2010, publicată în Monitorul Oficial nr. 477/12 iulie 2010; • Protocolul privind managementul durabil al pădurilor, adoptat și semnat la Bratislava la 27 mai 2011, ratificat de România prin Legea nr. 76/2013, publicată în Monitorul Oficial nr. 202/09 aprilie 2013; • Protocolul privind turismul durabil, adoptat și semnat la Bratislava la 27 mai 2011, ratificat de România prin Legea nr. 72 /2014, publicată în Monitorul Oficial nr. 413 din 04 iunie 2014 • Protocolul privind transportul durabil la Convenția Cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților, care a fost adoptat la Mikulov, republica Cehă, la data de 26.09.2014, în cadrul celei de a patra Conferințe a Părților Convenției Cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților. La momentul adoptării și semnării acestui protocol, partea română a menținut rezerva formulată cu ocazia semnării Convenției și menționată la art. 2 al Legii nr. 389/2006 de ratificare a acesteia, respectiv: “Guvernul României consideră sintagma Carpați, din articolul 1, paragraful 1 al Convenției-cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților, ca desemnând zona montană carpatică, aceasta fiind delimitată pe teritoriul României în conformitate cu criterii fizico-geografice, biologice, socio-economice,
--	---

	legate de posibilitățile de utilizare a terenului și modalitățile de raportare a populației locale la condițiile fizice specifice ale mediului înconjurător, precum și cu criteriile Comisiei Europene privind delimitarea regiunilor biomontane, stabilite pe baza Directivei 92/43/CE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatică. Astfel, sintagma regiunea Carpați, din articolul 1, paragraful 1 al Convenției-cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților, desemnează pe teritoriul României munții Carpați cu depresiunile intramontane, fără a include platoul Transilvaniei și dealurile subcarpatice, conform hărții prevăzute în anexă”. Luând în considerare faptul că prin art. 8 alin. (1) - (3) din Convenția Carpatică, Părțile s-au angajat să urmărească realizarea unor politici și strategii pe teritoriul național vizând managementul durabil al transportului și infrastructurii în Carpați, luând în același timp în considerare politicile și strategiile dezvoltate și implementate , în luna martie 2007 a avut loc la Bolzano, Republica Italiană, prima reuniune a grupului de lucru pentru managementul durabil al transportului, organizat la nivel de experți în transporturi. Acest grup de lucru a avut ca obiective aprobarea termenilor de referință în limita cărora își va desfășura activitatea, agregarea datelor de început și evaluarea acestora, în vederea utilizării lor ca punct de plecare pentru realizarea unei politici cuprinzătoare referitoare la transportul în Carpați. La cea de-a treia reuniune a acestui grup de lucru, care a avut loc în octombrie 2012, s-a
--	---

	stabilit că, deși tematica grupului de lucru este foarte largă, pentru început, activitatea acestuia se va rezuma la redactarea proiectului de Protocol privind transportul durabil. Pe parcursul anului 2013, grupul de lucru a avut două reuniuni, în cadrul cărora a fost finalizat proiectul de Protocol privind transportul durabil. Conform art. 18 al Convenției Carpatice, proiectul de Protocol a fost prezentat Părților de către Secretariatul Interimar al Convenției, cu ocazia reuniunii Comitetului de Implementare al Convenției Carpatice, care s-a desfășurat în februarie 2014 la Praga. La cea de-a patra Conferință a Părților (Mikulov, Republica Cehă, 2014), conform deciziei COP4/5, a fost adoptat Protocolul privind transportul durabil la Convenția Cadru privind protejarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților. Acest document reflectă prioritățile și pozițiile tuturor părților contractante ale Convenției Carpatice. În Anexa 1 este prezentată versiunea în limba română a proiectului de Protocol privind transportul durabil, iar în Anexa 2 este prezentată versiunea în limba engleză a acestui proiect.
2. Schimbări preconizate	Obiectivul Protocolului privind transportul durabil la Convenția Carpatică este acela de a facilita și încuraja cooperarea între părți, în scopul dezvoltării unui transport de marfă și pasageri sustenabil, precum și a unei infrastructuri aferente în Carpați. Pentru atingerea acestui obiectiv, părțile vor coopera, în special pentru: a) integrarea obiectivelor transportului durabil și ale dezvoltării infrastructurii de transport în Carpați în alte politici sectoriale;

	b) încurajarea participării autorităților regionale și locale și a altor actori la implementarea acestui Protocol; c) încurajarea cooperării internaționale. Totodată, Părțile se obligă să ia anumite măsuri specifice pentru îndeplinirea acestor obligații, respectiv: a) dezvoltarea unor politici și strategii generale de transport, care să țină cont de standardele calitative de mediu, obiectivele și principiile transportului durabil, promovate sub egida Convenției Carpatice; b) realizarea conectivității între rețelele infrastructurii de transport la nivelul statelor semnatare ale Convenției Carpatice, prin îmbunătățirea accesibilității și optimizarea infrastructurii de transport la toate nivelurile; c) planificarea infrastructurii de transport, astfel încât să fie prevenit, redus/evitat impactul negativ socio-economic și de mediu, astfel încât rețelele de infrastructură să fie adaptate specificului mediului montan, dar să țină cont și de nevoile locuitorilor, precum și de necesitatea de a proteja ariile sensibile, în special zonele bogate în biodiversitate sau necesare pentru realizarea conectivității ecologice, la nivel național sau internațional, inclusiv a zonelor importante pentru protejarea peisajelor; d) promovarea măsurilor de modernizare și optimizare a transportului rutier, feroviar, aerian și naval; e) realizarea de programe și proiecte comune; f) educarea, informarea și conștientizarea publicului. Fiecare Parte va lua în considerare obiectivul principal al protocolului atunci când elaborează și implementează politicile și strategiile naționale în domeniul transporturilor.
--	--

	Protocolul a fost semnat pentru România de către domnul Attila Korodi, șeful delegației României care a participat la cea de-a patra Conferință a Părților (Mikulov, Republica Cehă, 2014) și conducătorul autorității publice centrale pentru protecția mediului la acea dată.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a III-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	În concordanță cu art. 8 al Convenției Carpatice, obiectivul Protocolului privind transportul durabil este de a întări și facilita cooperarea Părților pentru dezvoltarea unui transport durabil de marfă și călători și a infrastructurii de transport asociate, în Carpați, în beneficiul generațiilor prezente și viitoare, cu scopul de a contribui la dezvoltarea durabilă a regiunii cu evitarea, minimizarea și unde este necesar, atenuarea și compensarea impactelor negative de mediu și socio-economice ale dezvoltării transportului și a infrastructurii asociate. Atingerea acestui obiectiv va avea ca efect direct creșterea calității vieții cetățenilor, prin creșterea economică și crearea de noi locuri de muncă, precum și prin dezvoltarea regională și geografică.

4. Impactul asupra mediului	Prezentul Protocol are ca scop promovarea unei politici privind transportul durabil și planificarea și dezvoltarea infrastructurii asociate, ținând cont de caracteristicile mediului montan, de evitarea fragmentării habitatelor naturale și semi-naturale, de întreținerea și îmbunătățirea conectivității ecologice la nivel local, național și regional, precum și de protejarea mediului, în special în zonele sensibile din punct de vedere al mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a IV-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a V-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a VI-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 510/2018.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a VII-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de lege incluzând textul Protocolului în limba română și engleză a fost postat pe pagina web a Ministerului Mediului, la adresa www.mmediu.ro în vederea consultării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a VIII-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a Protocolului se va realiza de către autoritatea publică centrală pentru transporturi și instituțiile din subordine, cu sprijinul autorităților pentru protecția mediului. Pe termen scurt, implementarea prevederilor Protocolului nu conduce la înființarea de instituții sau organisme noi și nici la modificarea celor existente, ulterior, în funcție de deciziile luate la cea de-a V-a Conferință a Părților la Convenția Carpatică fiind probabil necesară crearea de organisme subsidiare și alocarea de fonduri pentru realizarea acțiunilor de implementare a Protocolului.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Protocolului privind transportul durabil, semnat la Mikulov la 26 septembrie 2014, la Convenția cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptată la Kiev la 22 mai 200, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ

